



Art. 27 della Costituzione: <<La responsabilità penale è personale. L'imputato non è considerato colpevole sino alla condanna definitiva. Le pene non possono consistere in trattamenti contrari al senso di umanità e devono tendere alla rieducazione del condannato. Non è ammessa la pena di morte.>>

Il Si.Di.Pe. (Sindacato dei dirigenti penitenziari) rappresenta i funzionari presenti nelle strutture territoriali (istituti penitenziari, uffici dell'esecuzione penale esterna, scuole di formazione del personale penitenziario), nei Provveditorati Regionali dell'Amministrazione Penitenziaria, nei Centri per la Giustizia Minorile, nel Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria, i quali assicurano l'esecuzione penale, interna

**Sindacato Direttori Penitenziari**  
- Segreteria Nazionale -

**Prot. n.961/T/24.15 del 20 marzo 2024**

Alle Colleghe ed ai Colleghi,  
Dirigenti penitenziari di Istituto Penitenziario  
ed ai  
Consiglieri penitenziari

**OGGETTO: Criticità relative ai contributi I.N.P.S. Cappellani incaricati e detenuti lavoratori.  
-RICHIESTA RISCONTRO AL DAP-**

*Gentili Colleghe ed Egregi Colleghi,*

mi prego di trasmetterVi la nota Prot. n.960/T/24.14 del 20 marzo 2024 di analogo oggetto che questa Segreteria Nazionale ha già inviato al Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria con la quale è stato sollecitato il riscontro alla precedente nota Prot. n.927/T/23.10 del 26 aprile 2023, di pari oggetto, in merito alla grave criticità esposta e con richiesta di assumere le opportune determinazioni risolutive allo scopo di evitare conseguenze patrimoniali ingiuste ai Direttori degli istituti penitenziari.

Naturalmente Vi terremo informati degli sviluppi.

**Grazie per la Vostra fiducia e se non siete ancora iscritti fatelo subito; datevi voce, dunque, scegliendo quella più autentica e autorevole a tutela del personale della carriera dirigenziale penitenziaria.**

*Cari saluti e buon lavoro.*

**Il Segretario Nazionale  
Rosario Tortorella**

**PRESIDENTE**  
*Dott. Francesco D'ANSELMO*

**SEGRETARIO NAZIONALE VICARIO**  
*Dott.ssa Elisabetta ZITO*

**SEGRETARIO NAZIONALE AGGIUNTO**  
*Dott. Nicola PETRUZZELLI*

**Segreteria Nazionale**

twitter @sidipetort - e-mail: [sidipe.seg.naz.tortorella@pec.it](mailto:sidipe.seg.naz.tortorella@pec.it) - [sidipe.seg.naz.tortorella@gmail.com](mailto:sidipe.seg.naz.tortorella@gmail.com) - tel. 3807532176  
sito web [www.sidipe.it](http://www.sidipe.it) - Codice Fiscale n.97303050583



Art. 27 della Costituzione: <<La responsabilità penale è personale. L'imputato non è considerato colpevole sino alla condanna definitiva. Le pene non possono consistere in trattamenti contrari al senso di umanità e devono tendere alla rieducazione del condannato. Non è ammessa la pena di morte.>>

Il Si.Di.Pe. (Sindacato dei dirigenti penitenziari) rappresenta i funzionari presenti nelle strutture territoriali (istituti penitenziari, uffici dell'esecuzione penale esterna, scuole di formazione del personale penitenziario), nei Provveditorati Regionali dell'Amministrazione Penitenziaria, nei Centri per la Giustizia Minorile, nel Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria, i quali assicurano l'esecuzione penale, interna e

**Sindacato Direttori Penitenziari**  
- Segreteria Nazionale -

**Prot. n.960/T/24.14 del 20 marzo 2024**

Al Signor Direttore Generale del Personale  
del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

*Dott. Massimo Parisi*

**ROMA**

[prot.dgp.dap@giustiziacert.it](mailto:prot.dgp.dap@giustiziacert.it)  
[relazionisindacali.dgp.dap@giustizia.it](mailto:relazionisindacali.dgp.dap@giustizia.it)

**OGGETTO: Criticità relative ai contributi I.N.P.S. Cappellani incaricati e detenuti lavoratori.  
-RICHIESTA RISCONTRO-**

Con nota Prot. n.927/T/23.10 del 26 aprile 2023 questa organizzazione sindacale ha rappresentato una grave problematica che a tutt'oggi non ha trovato soluzione né è pervenuto a riguardo alcun riscontro circa le iniziative intraprese per la sua risoluzione.

Orbene, tenuto conto che la problematica resta attuale e al solo scopo di facilitare gli interventi risolutivi si torna ad illustrare qui di seguito la questione.

I direttori degli istituti penitenziari hanno più volte segnalato che sovente sono destinatari di "Avviso di accertamento per violazione versamento ritenute" e finanche di "Ordinanze di ingiunzione di pagamento" per contributi asseritamente non versati e dovuti all'I.N.P.S. quali datori di lavoro dei Cappellani incaricati e delle persone detenute in carcere.

Si tratta, cioè, di note con le quali il predetto Istituto previdenziale asserisce che vi sia un mancato versamento dei contributi previdenziali da parte della singola Direzione, dovuti a titolo di GESTIONE AZIENDE con lavoratori dipendenti (dovuti, in realtà, per i detenuti lavoratori e per i cappellani incaricati).

Detti provvedimenti sono emessi in quanto il direttore del penitenziario è obbligato in solido con l'Amministrazione Penitenziaria per il versamento dei contributi dei lavoratori dipendenti dall'Amministrazione Penitenziaria stessa.

Inoltre, i provvedimenti *de quibus* afferiscono alla persona fisica del direttore, pertanto, nel caso in cui l'omesso versamento non venga confutato nei termini stringenti previsti dalla vigente normativa, il direttore subisce l'applicazione del "fermo amministrativo" sui beni mobili personali di sua proprietà.

**Segreteria Nazionale**

twitter  @sidipetort - e-mail: [sidipe.seg.naz.tortorella@pec.it](mailto:sidipe.seg.naz.tortorella@pec.it) - [sidipe.seg.naz.tortorella@gmail.com](mailto:sidipe.seg.naz.tortorella@gmail.com) - tel. 3807532176  
sito web [www.sidipe.it](http://www.sidipe.it) - Codice Fiscale n.97303050583



*Art. 27 della Costituzione: <<La responsabilità penale è personale. L'imputato non è considerato colpevole sino alla condanna definitiva. Le pene non possono consistere in trattamenti contrari al senso di umanità e devono tendere alla rieducazione del condannato. Non è ammessa la pena di morte.>>*

Il Si.Di.Pe. (Sindacato dei dirigenti penitenziari) rappresenta i funzionari presenti nelle strutture territoriali (istituti penitenziari, uffici dell'esecuzione penale esterna, scuole di formazione del personale penitenziario), nei Provveditorati Regionali dell'Amministrazione Penitenziaria, nei Centri per la Giustizia Minorile, nel Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria, i quali assicurano l'esecuzione penale, interna e

## **Sindacato Direttori Penitenziari** - Segreteria Nazionale -

Si evidenzia che i menzionati avvisi o ordinanze ingiunzionali pervengono talvolta anche se la Direzione si è attenuta scrupolosamente al pagamento dei sopracitati contributi, utilizzando il pagamento tramite ordinativo, rispettando le date di scadenza ed anche se si sia provveduto a comunicare tramite il "CASSETTO PREVIDENZIALE" l'avvenuto pagamento, indicando gli estremi dell'ordinativo e la relativa data.

Si fa, altresì, presente che gli atti di mancato pagamento si generano anche a causa del fatto che il sistema di pagamento della Contabilità dello Stato - SI.CO.GE. - prevede il versamento dei contributi a carico del lavoratore e dei contributi a carico del datore di lavoro con due diversi ordinativi; pertanto, l'importo totale di ciascun separato pagamento non corrisponde al totale trasmesso per il tramite dell'UNIEMENS: cioè, il sistema I.N.P.S. non riconosce i pagamenti dei due importi come contributi per l'importo trasmesso con l'UNIMENS, e ciò anche se la Direzione ha realmente versato l'intero importo, com'è verificabile solo sommando l'importo dei due ordinativi.

**Né risolutiva della criticità è la scelta di effettuare il versamento contributivo tramite un unico versamento sul SI.CO.GE utilizzando il codice 62, anziché effettuare due versamenti rispettivamente con il codice 60 e 61, che riconducono il versamento l'uno alla quota a carico del datore di lavoro e l'altro alla quota a carico del lavoratore. Infatti, interpellati<sup>1</sup> gli Uffici INPS territorialmente competenti, non si è avuta la sperata rassicurazione circa la risoluzione della criticità *de qua*.**

Orbene, a seguito di interlocuzioni con gli operatori degli Uffici provinciali dell'I.N.P.S., non sembra vi sia altro modo per evitare l'emanazione di atti che intimino il pagamento di quando dovuto, che effettuare i pagamenti tramite Modello F24, come previsto dalle disposizioni vigenti. Tale modalità di pagamento può essere effettuata esclusivamente se i fondi sul capitolo interessato sono prelevabili in contanti, in modo che la Direzione possa provvedere al pagamento tramite F 24: infatti, tale operazione è così effettuabile per il tramite del conto corrente postale intestato alla Direzione d'istituto. L'impossibilità di disporre dell'intera somma prelevabile per contanti sul competente capitolo di bilancio impone il pagamento dei contributi con ordinativo di spesa telematico, cosicché sovente gli uffici I.N.P.S. non collegano il versamento effettuato con ordinativo alla posizione debitoria del singolo istituto e procedono a rilievo di inadempienza, sia nei confronti dell'istituto di pena che dell'obbligato in solido, cioè il direttore dell'istituto medesimo.

<sup>1</sup> A titolo esemplificativo si allega la corrispondenza intercorsa sulla questione in esame tra la C.R. di Noto e la competente sede territoriale dell'INPS.



*Art. 27 della Costituzione: <<La responsabilità penale è personale. L'imputato non è considerato colpevole sino alla condanna definitiva. Le pene non possono consistere in trattamenti contrari al senso di umanità e devono tendere alla rieducazione del condannato. Non è ammessa la pena di morte.>>*

Il Si.Di.Pe. (Sindacato dei dirigenti penitenziari) rappresenta i funzionari presenti nelle strutture territoriali (istituti penitenziari, uffici dell'esecuzione penale esterna, scuole di formazione del personale penitenziario), nei Provveditorati Regionali dell'Amministrazione Penitenziaria, nei Centri per la Giustizia Minorile, nel Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria, i quali assicurano l'esecuzione penale, interna e

**Sindacato Direttori Penitenziari**  
- Segreteria Nazionale -

Altra soluzione della perniciosa criticità, sebbene meno immediata, potrebbe essere quella di intervenire presso l'ufficio competente (SICOGE) affinché sia prevista l'esecuzione di pagamenti F24 tramite l'applicativo SICOGE del Ministero dell'economia e delle Finanze.

**Nelle more, a parere di chi scrive, l'unico sistema risolutivo sarebbe esclusivamente il pagamento tramite Modello F24, così come peraltro previsto dalle stringenti disposizioni vigenti per l'I.N.P.S., mettendo interamente a disposizione del direttore tutte le somme necessarie per il versamento dei contributi previdenziali in questione con autorizzazione al prelevamento in contanti sul competente capitolo di bilancio. Detto prelevamento, però, deve essere disposto dai competenti uffici dei Provveditorati Regionali del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria e dei Centri per la Giustizia Minorile del Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità, che andrebbero adeguatamente sensibilizzati in tal senso.**

Si resta in attesa di conoscere le determinazioni assunte.

*Con i più cordiali saluti,*

**Il Segretario Nazionale**  
**Rosario Tortorella**

**PRESIDENTE**  
*Dott. Francesco D'ANSELMO*

**SEGRETARIO NAZIONALE VICARIO**  
*Dott.ssa Elisabetta ZITO*

**SEGRETARIO NAZIONALE AGGIUNTO**  
*Dott. Nicola PETRUZZELLI*

Segreteria Nazionale

twitter @sidipetort - e-mail: [sidipe.seg.naz.tortorella@pec.it](mailto:sidipe.seg.naz.tortorella@pec.it) - [sidipe.seg.naz.tortorella@gmail.com](mailto:sidipe.seg.naz.tortorella@gmail.com) - tel. 3807532176  
sito web [www.sidipe.it](http://www.sidipe.it) - Codice Fiscale n.97303050583